



Αριθ. Αποφ. Προεδρικού Αθηνών 1203/1933

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ
ΕΝΩΣΗ
ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ
ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΡΓΩΝ

Προς

- Τον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού
κον Γεώργιο Σταθάκη
- Τον Αναπληρωτή Υπουργό Υποδομών,
Μεταφορών και Δικτύων
κον Χρήστο Σπίρτζη

Κοινοποίηση:

- Γραφείο Πρωθυπουργού
- Τον Υπουργό Επικρατείας
κον Αλέξανδρο Φλαμπουράρη
- Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων
 - Πρόεδρο κον Δημήτριο Ράικο
 - Διεύθυνση Νομικών Υπηρεσιών

Αρ. Πρωτ. 483

Αθήνα, 02 Μαρτίου 2015

Θέμα: Αναγκαιότητα άμεσης ανάκλησης – κατάργησης σειράς αντιαναπτυξιακών νομοθετημάτων, -- v4281/2014, άρθ.59 v4278/2014, άρθ.1 v4250/14 & άρθ.1§10 v4281/14-- που οδηγούν σε εξανδραποδισμό τις μικρομεσαίες κατασκευαστικές επιχειρήσεις στα Δημόσια έργα.

- Οι νεότερες νομοθετικές ρυθμίσεις --v4281/2014, άρθ.59 v4278/2014 & άρθ.1 v4250/14-- επιστρέφουν τα Δημόσια έργα πίσω στον μεσαίωνα, με πρόσχημα την προσαρμογή στις Ευρωπαϊκές Οδηγίες 17 & 18/2004 (οι οποίες όμως έχουν ενσωματωθεί στην Εθνική Κωδικοποιημένη νομοθεσία ήδη από το 2006!!)
- Μετακύλιση χρέους από το Δημόσιο στον Ιδιωτικό τομέα με το άρθ.1§10 v4281/14 περί «Μη επιβολής ΦΠΑ σε τεχνικά έργα», η οποία στραγγαλίζει αποκάλυπτα τις εργοληπτικές επιχειρήσεις, οι οποίες παίζουν σημαίνοντα ρόλο στην απασχόληση και την απορρόφηση των πόρων του ΕΣΠΑ.

Σχετ.:

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Δυστυχώς και παρά τις απεγνωσμένες παρεμβάσεις της Ομοσπονδίας μας, υιοθετήθηκαν κατά την τελευταία νομοθετική περίοδο, σειρά καταστροφικών και αντιαναπτυξιακών νομοθετημάτων, που με την από 01/03/2015 έναρξη ισχύος του v4281/14, κινδυνεύουν να αποτελέσουν κυριολεκτικά την ταφόπλακα τόσο της εκτέλεσης των Δημόσιων έργων στην Χώρα μας, όσο και να οδηγήσουν σε πτώχευση την συντριπτική πλειοψηφία των εργοληπτικών επιχειρήσεων της Χώρας, με τραγικές συνέπειες για την απασχόληση και την απορρόφηση των πόρων του ΕΣΠΑ.

Συγκεκριμένα:

- **N4281/2014:** ο νόμος που με πρόσημα την προσαρμογή στις Ευρωπαϊκές Οδηγίες 17 & 18/2004, προάγει την αδιαφάνεια και την διαπλοκή, ενώ με την έλλειψη των απαραίτητων «κανονισμών ανάθεσης και εκτέλεσης» θα δημιουργήσει το χάος στον ευαίσθητο τομέα των Δημοσίων έργων, της απασχόλησης και της απορρόφησης των κονδυλίων του ΕΣΠΑ.

Όπως είναι γνωστό οι Ευρωπαϊκές Οδηγίες 17 & 18/2004 έχουν ενσωματωθεί στην Εθνική νομοθεσία ήδη από το 2006, ενώ η Χώρα μας διαθέτει ήδη από το 2008 και «Κωδικοποίηση» της νομοθεσίας για τα Δημόσια έργα, τον ν3669/2008.

Ομοίως οι ως άνω Ευρωπαϊκές Οδηγίες 17 & 18/2004 έχουν ενσωματωθεί και στα «Πρότυπα τεύχη διακηρύξεων», τα οποία πέραν όλως των άλλων προβλέπουν και την απρόσκοπτη δυνατότητα συμμετοχής όλων των αλλοδαπών εργοληπτικών επιχειρήσεων στους διαγωνισμούς Δημοσίων έργων στην Χώρα μας.

Ήδη οι ως άνω Ευρωπαϊκές Οδηγίες έχουν αντικατασταθεί από τις Οδηγίες 23-24-25/2014, οι οποίες πρέπει να ενσωματωθούν στο Εθνικό Δίκαιο μέχρι τον Απρίλιο του 2016.

Η Ομοσπονδία μας ΠΕΣΕΔΕ, ήδη κατά την φάση της διαβούλευσης επί του 4281/2014 είχε επισημάνει ότι: **«είμαστε υποχρεωμένοι να διαπιστώσουμε ότι η πρόταση σχεδίου νόμου της ΕΑΑΔΗΣΥ «Για τη διαμόρφωση ενός ενιαίου κανονιστικού και θεσμικού πλαισίου σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», παρά την επίκληση των ευρωπαϊκών οδηγιών, αποτελεί ένα συνονθύλευμα ασαφών διατάξεων που προάγουν ευθέως την αυθαιρεσία, την αδιαφάνεια και την διαφθορά, εις βάρος του Κοινωνικού αγαθού «Δημόσιο Έργο» και εις βάρος του τελικού αποδέκτη, δηλαδή του Πολίτη, αλλά υπέρ των ισχυρών συμφερόντων που εν πολλοίς ευθύνονται για την κατάρρευση της Πατρίδας μας».**

Ενώ περεταίρω καλέσαμε την Κυβέρνηση: **«όσον αφορά το σκέλος των Δημοσίων Έργων, να καλέσετε εκ νέου, τόσο το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΤΕΕ), όσο και την Ομοσπονδία μας (ΠΕΣΕΔΕ), σε διαβούλευση και κατάθεση προτάσεων, προκειμένου να διορθωθούν πλήθος ασαφών και αναχρονιστικών διατάξεων, επικίνδυνων για την Χώρα και τους Πολίτες, τις οποίες επισημαίνουμε παραπάνω».**

Δυστυχώς κρούσαμε κώδωνα σε ώτα μη ακουόντων.

Ως εκ τούτου, ευρισκόμαστε τώρα εμπρός στην από 01-03-2015 έναρξη ισχύος του ν4281/2014 με ορατές πλέον τις άμεσες συνέπειες από την τυχόν εφαρμογή του.

Την εκρηκτική κατάσταση επιτείνει η έλλειψη των απαραίτητων συνοδευτικών «κανονισμών ανάθεσης και εκτέλεσης» που θα καταστήσουν άμεσα τους διαγωνισμούς Δημοσίων έργων για όλους τους εμπλεκόμενους –αναθέτουσες αρχές και εργοληπτικές επιχειρήσεις--, σταυρόλεξο για δυνατούς λύτες.

Θεωρούμε αυτονόητο και επιβεβλημένο η παρούσα Πολιτική ηγεσία, να αναγνωρίσει την ανεπάρκεια και επικινδυνότητα της τυχόν εφαρμογής του ν4281/2014 και να προχωρήσει άμεσα στην ανάκληση – κατάργηση του νόμου και ταυτόχρονα να κηρύξει την έναρξη πραγματικού και ουσιαστικού διαλόγου, τόσο με το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΤΕΕ), όσο και την Ομοσπονδία μας (ΠΕΣΕΔΕ), προκειμένου να εκσυγχρονισθεί η υφιστάμενη κωδικοποίηση της νομοθεσίας για τα Δημόσια έργα (ν3669/2008).

- **Άρθ.59 ν4278/2014 – «Ντροπολογία Χρυσοχοϊδη» κατάργησης των κατώτερων ορίων συμμετοχής:** η «ντροπολογία» που πέρασε από την Βουλή νύχτα, με τις ευλογίες των ισχυρών και των σωματείων τους, προκειμένου να ανοίξει διάπλατα την πόρτα της εξολόθρευσης των χιλιάδων μικρομεσαίων εργοληπτικών επιχειρήσεων από τους ισχυρούς του κλάδου.

Η Ομοσπονδία μας ΠΕΣΕΔΕ κατήγγειλε τότε ότι: **«Η άρον – άρον κατεδάφιση της Εθνικής νομοθεσίας ένα μόνο σηματοδοτεί: Την βιασύνη της Κυβέρνησης να εξασφαλίσει στους ημετέρους το κατάλληλο νομοθετικό πλαίσιο για να «φαγωθούν» απρόσκοπτα τα κονδύλια του νέου ΕΣΠΑ (ΣΕΣ). Ένα είναι σίγουρο ότι οι χιλιάδες μικρομεσαίες κατασκευαστικές (και μελετητικές) επιχειρήσεις και οι χιλιάδες αυτοαπασχολούμενοι Μηχανικοί δεν είναι ευπρόσδεκτοι στο τσιμπούσι που στήνεται με πρόσημα την εναρμόνιση στις κοινοτικές οδηγίες».**

Ενώ περαιτέρω τονίσαμε ότι: **«από πουθενά δεν προκύπτει υποχρέωση κατάργησης της Εθνικής νομοθεσίας για τα «μικρά» έργα κάτω του κοινοτικού ορίου (5.186.000 €)»** και ζητήσαμε επειγόντως λήψη αντισταθμιστικών μέτρων πρόσβασης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων στις Δημόσιες Συμβάσεις,

(βλ. οδηγία 2004/18/ΕΚ) όπως, «α) καθιέρωση υποχρεωτικής «επίσημης» υπεργολαβίας ποσοστού από 30% μέχρι 80% για τα έργα άνω του κοινοτικού ορίου (άρθρο 68 παρ. 1 του ν. 3669/2008) και β) καθιέρωση κοινοπραξιών αναβάθμισης (του άρθρου 16, παρ. 10, ν3669/2008) περισσότερων των δύο μελών (Join Venture) με αντίστοιχη επέκταση της δυνατότητας συμμετοχής τους σε διαγωνισμούς»

Δυστυχώς κρούσαμε για μία ακόμη φορά κώδωνα σε ώτα μη ακουόντων.

Ως εκ τούτου, ευρισκόμαστε ήδη εν μέσω της «ευεργετικής» εφαρμογής της «Ντροπολογίας Χρυσοχοϊδη» για την κατάργηση των κατώτερων ορίων συμμετοχής με τραγικές συνέπειες για τις μικρές (κυρίως επαρχιακές) εργοληπτικές επιχειρήσεις που υφίστανται τον εξοντωτικό ανταγωνισμό των μεγάλων επιχειρήσεων με προφανείς επιπτώσεις για την απασχόληση στις τοπικές κοινωνίες, αλλά και για την ποιότητα των υπό εκτέλεση έργων.

Θεωρούμε αυτονόητη υποχρέωση της παρούσας Πολιτικής ηγεσίας την άμεση κατάργηση της «ντροπολογίας Χρυσοχοϊδη» και την αποκατάσταση της πρόβλεψης της Εθνικής νομοθεσίας περί «κατώτερων ορίων» στους διαγωνισμούς Δημόσιων έργων, ως «διευκόλυνση πρόσβασης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων στις Δημόσιες Συμβάσεις, (βλ. οδηγία 2004/18/ΕΚ)» τουλάχιστον για τα «μικρά» έργα κάτω του κοινοτικού ορίου (5.186.000 €), αλλά και την θέσπιση περεταίρω μέτρων όπως η υποχρεωτική υπεργολαβία μικρότερων επιχειρήσεων και η πρόβλεψη κοινοπραξιών «αναβάθμισης» περισσότερων επιχειρήσεων για την διεκδίκηση μεγαλύτερων έργων.

- **Άρθ.1 ν4250/14 (όπως εξειδικεύθηκε για τα Δημόσια έργα) – Μη προσκόμιση πρωτοτύπου πτυχίου ΜΕΕΠ στους διαγωνισμούς: το νομοθέτημα που καταστρατηγεί παράφορα την αρχή της αναλογικότητας και ίσης μεταχείρισης.**

Με την παραπάνω ρύθμιση θεσπίσθηκαν συνθήκες άνιση μεταχείρισης και παρεμπόδισης επίδοσης προσφορών, μετά την εφαρμογή της παρ. 2 του αρ. 1 του ν. 4250/2014 (Α/74/2014) στις διαδικασίες ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων τύπου Β.

Επί παραδείγματι ενώ Ανώνυμη Εταιρία με (πχ) επταμελές ΔΣ, μπορεί να επιδώσει μέχρι επτά (7) προσφορές, μία Ο.Ε. με δύο εταίρους μπορεί να επιδώσει μέχρι δύο (2) προσφορές, μία Ε.Ε. με έναν ομόρρυθμο εταίρο μπορεί να επιδώσει μία (1) προσφορά και τέλος στην δυσμενέστερη θέση ευρίσκεται ο ατομικός εργολήπτης ο οποίος πρέπει να επιδώσει την προσφορά αυτοπροσώπως και συνεπώς μπορεί να επιδώσει μόνο μία (1) προσφορά.

Σύμφωνα με τα παραπάνω είναι προφανές ότι πρέπει να αποκατασταθεί η ισονομία και ισοπολιτεία κατά την επίδοση προσφορών στα Δημόσια έργα και συνεπώς επιβάλλεται άμεσα η έκδοση ΚΥΑ που να εξαιρεί τους διαγωνισμούς δημοσίων έργων από την ρύθμιση του άρθρου 1 του Ν. 4250/14, ώστε να απαλειφθούν οι συνθήκες άνιση μεταχείρισης και αθέμιτου ανταγωνισμού, οι οποίες έχουν διαμορφωθεί μετά την εφαρμογή της παρ. 2 του αρ. 1 του ν. 4250/2014 (Α/74/2014) στις διαδικασίες ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων.

- **Άρθ.1§10 ν4281/14 «Μη επιβολή ΦΠΑ σε τεχνικά έργα»: το νομοθέτημα που επιβάλλει αποκάλυπτα (και μάλιστα αναδρομικά) την μετακύλιση χρέους από το Δημόσιο στον Ιδιωτικό τομέα και στραγγαλίζει τις εργοληπτικές εταιρείες, οι οποίες παίζουν σημαντικό ρόλο στην απορρόφηση των πόρων του ΕΣΠΑ.**

Η Ομοσπονδία μας ΠΕΣΕΔΕ έχει επισημάνει εγκαίρως ότι «α) οι ανάδοχοι καταβάλλουν τον ΦΠΑ στους προμηθευτές τους (για αγορές αγαθών και εξοπλισμού) και αυτοί με την σειρά τους στο Δημόσιο, και β) ότι η υποχρέωση του Δημοσίου για επιστροφή του ΦΠΑ στους αναδόχους δεν εγγράφεται στον κρατικό προϋπολογισμό παρά μόνο εάν έχει εκδοθεί από τις Δ.Ο.Υ. η σχετική πράξη (ΑΦΕΚ, κατόπιν ελέγχου) και άρα εύκολα μεθοδεύεται η μετακύλιση στο «μέλλον», προκύπτει ότι ο κρατικός προϋπολογισμός «ωφελείται» διπλά, ήτοι 1) με την μη καταβολή του ΦΠΑ στους αναδόχους και 2) με την είσπραξη του ΦΠΑ από τους προμηθευτές τους, ο οποίος, στην δεύτερη αυτή περίπτωση, δεν συμψηφίζεται άμεσα με την επιστροφή του στους αναδόχους.»

Η Ομοσπονδία μας ΠΕΣΕΔΕ απαιτεί την άμεση κατάργηση του άρθ.1§10 ν4281/14, η εφαρμογή του οποίου έχει στραγγαλίσει οικονομικά τις εργοληπτικές επιχειρήσεις και μάλιστα με αναδρομική ισχύ.

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Με τις ως άνω άστοχες και παράλογες πρόσφατες νομοθετικές ρυθμίσεις, ο κλάδος παραγωγής Δημοσίων έργων της Χώρας μας έχει απορρυθμισθεί πλήρως, ενώ με την από 01/03/2015 έναρξη ισχύος του ν4281/14, κινδυνεύει να τεθεί οριστικά η ταφόπλακα τόσο της εκτέλεσης των Δημοσίων έργων στην Χώρα μας, όσο και να οδηγηθεί σε πτώχευση η συντριπτική πλειοψηφία των εργοληπτικών επιχειρήσεων της Χώρας, με τραγικές συνέπειες για την απασχόληση και την απορρόφηση των πόρων του ΕΣΠΑ.

Επαναλαμβάνουμε ότι, η Χώρα μας διαθέτει κωδικοποιημένη νομοθεσία –ν3669/2008—με πλήρως ενσωματωμένες τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες 17 & 18/2004 και δεν χρειάζεται πειράματα αμφίβολης προέλευσης και σκοπιμοτήτων που τορπιλίζουν την προσπάθεια Εθνικής ανάτασης της Πατρίδας.

Σε κάθε περίπτωση η Ομοσπονδία μας ΠΕΣΕΔΕ, θεωρεί σκόπιμη, χρήσιμη και απαραίτητη την διατήρηση «Εθνικής Νομοθεσίας» --ως «εργαλείο» άσκησης Εθνικής πολιτικής-- για τα «μικρά» έργα κάτω του κοινοτικού ορίου (5.186.000 €), όπως άλλωστε προβλέπεται και από τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες.

Υπενθυμίζουμε ότι η Π.Ε.Σ.Ε.Δ.Ε. είναι Ομοσπονδία – επαγγελματική οργάνωση, με έτος ίδρυσης το 1933. Αποτελεί την αρχαιότερη και πολυπληθέστερη Πανελλήνια Εργοληπτική Οργάνωση με μέλη της 49 συνδέσμους (πρωτοβάθμια σωματεία), που αριθμούν περισσότερα από 7.000 μέλη Πανελλαδικά. Από το 1933, η Ομοσπονδία μας παραμένει επί 80 και πλέον έτη, στο πλευρό της Πολιτείας, αρωγός σε κάθε προσπάθεια αναβάθμισης των υποδομών της Χώρας, με στόχο την ανάπτυξη προς όφελος της Εθνικής Οικονομίας και των Πολιτών.

Παρακαλούμε και ευελπιστούμε να λάβετε υπ' όψιν Σας τις παρατηρήσεις μας και θα επιθυμούσαμε να Σας εκθέσουμε εκτενέστερα τις απόψεις μας σε συνάντηση εργασίας μαζί Σας.

Ελπίζουμε σε άμεσες ενέργειές Σας και παραμένουμε στην διάθεσή Σας.

Με τιμή

Για την Π.Ε.Σ.Ε.Δ.Ε.

Ο Πρόεδρος
Γεν. Γραμματέας
Γιώργος Γάγαλης
Θεόδωρος Διάκος

